

2013-10-09

Finansdepartementet

103 33 STOCKHOLM

SERO:s remissvar på *Beskattningsavdrag av mikroproducerad el m.m. SOU 2013:46*

Först några övergripande synpunkter på utredningen. SERO anser att det förslag som lagts fram inte överensstämmer med direktivet. Man hänger upp sig på att nuvarande momsregler inom EU inte skulle tillåta nettodebitering. Av det skälet föreslås ett för mikroproducenter avsevärt sämre system med skatteavdrag. SERO anser att den svenska regeringen borde ansöka hos EU att de ändrar momsreglerna, så att nettodebitering blir möjlig fullt ut för mikroproduktion upp till 125 A eller eventuellt en lägre nivå. Utredningen uppskattar att ca 10 GWh mikroproducerad el kommer att matas in som överskott till elnätet. Den uteblivna intäkten i form av moms med 30 öre/kWh och elskatt på 30 öre/kWh skulle innebära att på 10 GWh skulle staten mista en intäkt på 6 miljoner kronor. Det beloppet motsvarar ungefär samhällets årskostnad för att administrera ett system med skatteavdrag. Eftersom bortfallet av moms och elskatt uppgår till så små belopp skulle regeringen också kunna söka om att komma in under reglerna för avvikelser av mindre ekonomisk betydelse, paragraferna 108 och 109 i nu gällande EU-stadgan. Vi vill också peka på att EU godkänt Danmarks nettodebitering för inmatning upp till 6 kW, varför Sverige borde kunna få likartade regler godkända. SERO föreslår att regeringen begär att EU ändrar eller ger dispens från de regler som enligt utredningen stoppar en svensk nettodebitering.

Övriga synpunkter.

Om nettodebitering införs

SERO anser att gränserna för nettodebitering bör höjas från föreslagna 63 A till 125 A och effekten från 43,5 kW till 87 kW. Samtidigt bör taket för hur stor volym som får nettodebiteras höjas till 40 000 kWh.

Enligt förslaget konstruktion blir nettodebitering inte möjlig för andelsägd elproduktion. Ett stort antal möjliga mikroelproducenter stängs därmed ute från systemet. SERO föreslår därför att utredningen eller annan utredare får i uppdrag att ta fram ett förslag på hur nettodebitering tekniskt kan lösas, så att även andelsägd elproduktion kan gå in i systemet med nettodebitering.

5.6.2 Kvittning av nättariffen

Utredningen föreslår att nätbolagen inte skall tvingas kvitta in- och utmatad el i leveranspunkten. Detta skulle innebära att nätbolagen skulle ges rätt att ta ut nättariff för en tjänst man inte levererat, eftersom inmatad el ersatt motsvarande volym från nätet. Sådant förfarande betraktas vanligen som

bedrägeri och skulle kunna underställas rättslig prövning. SERO begär att regeringen i lag förbjuder detta förfarande och därmed förhindrar olagliga handlingar. I stället bör det lagstiftas om att nätägaren har skyldighet att kvitta in- och utmatad el samt att nätägaren ska betala ut den ersättning för nätnytta, som gäller för annan inmatning i området.

5.6.3 Mottagningsplikt

SERO instämmer i utredningens förslag. Däremot finns inget förslag på hur mikroproducenter, som i dag matar in el på nätet utan ersättning skulle kunna få det.

För att hjälpa dessa och andra har SERO startat ett projekt "Gemensamt utbud". En nyckelfråga för hur mycket mikroproducerad el vi skall få i landet är betalningsviljan hos elhandlarna och vilka volymer man vill köpa. I dag utgör bristen på köpare av överskottsel en starkt hämmande faktor för nyinstallation av mikroproducerad el. För att öka volymerna föreslår SERO, att elhandlarna blandar in solel/mikroproducerad el i hela sin elförsäljning. En inblandning av t ex 0,1 % skulle ge en obetydlig ökning av utpriset, även om inköpet skedde till 1,30 kr/kWh. SERO begär inte i dag någon lagstiftning om obligatorisk inblandning av mikroproducerad el men vill peka på en framtida möjlighet, om avsättningsproblem kvarstår.

Om skatteavdrag införs

Först vill SERO uttrycka sin uppskattning av att utredningen tagit fram ett alternativt förslag, som efter vissa justeringar i huvudsak kan ge liknande utfall som om nettodebitering genomförts.

7.2.3 Sammanfattning och bedömning

SERO delar utredningens förslag att beskattningsbara personer inte skall undantas från möjligheten att få fullt skatteavdrag enligt huvudregeln. Bedömningen, att det skulle kosta mer för skattemyndigheten att kontrollera och bedöma hur stor del av ingående moms som skulle hänföras till olika kategorier, skulle kosta mycket. Detta undviks även om vissa personer blir överkompenserade dels genom att först ha fått dra av ingående moms i verksamheten och dels därefter fått full kompensation via skatteavdraget.

7.3.2 Vem bör få skattereduktion.

SERO anser att kriterierna är bra utformade, men att gränserna bör ändras till följande:

Högsta säkringsnivå 125 A i stället för 63 A

Högsta effekt 87 kW

Högsta volym 40 000 kWh

Genom att höja gränserna för rätten till skatteavdrag, skulle det bli ett betydligt större antal mikroproducenter bland småföretagare och de flesta lantbruk skulle kunna delta.

7.3.3 Skattereduktion för såväl fysiska som juridiska personer.

Förslaget att även inrymma juridiska personer är bra. Det ökar volymerna, särskilt om gränserna höjs enligt SERO:s förslag.

7.3.4 Underlaget för skattereduktion och reduktionens storlek.

I utredningen föreslås inga åtgärder för att öka avsättningen av mikroproducerad el. SERO skulle önska att staten gick ut med en rekommendation till elhandlarna att blanda in en viss procent mikroproducerad el i sin ordinarie elleverans. En inblandning med 0,1 % skulle skapa en efterfrågan på 140 GWh. SERO vill också påtala att utredningens prognos att endast 10,5 GWh överskottsel skulle levereras till nätet 2014 och 2015 är alltför låg. Om avsättningen säkras till priset 1 kr/kWh eller högre är SERO:s prognos i stället 50 GWh.

När det gäller kvittning av nätavgiften gäller de synpunkter vi framfört under punkt 5.6.2

9.6.1 Elhandelsföretagens roll övertas av elnätsföretagen

SERO biträder utredningens förslag att elnätsföretagen övertar elhandelsföretagens uppgift att uppbära elskatt m.m.

10.5 Förslag till ändrade regler för beskattning av egenproducerad vindkraftel och småskalig elproduktion.

SERO biträder utredningens förslag att vindkraft upp till 250 kW och solkraft upp till 450 kW peak kan erhålla total elskattebefrielse om vissa villkor uppfylls. Däremot anser SERO att helt slopat elskatteavdrag på större vindkraftverk innebär en dramatisk sänkning av ägarnas nytta av nuvarande skattebefrielse. För ett 2 MW-verk med årsproduktionen 5 GWh rör sig bortfallet om 1,5 miljoner kr per år. För att mildra den plötsliga effekten av ändrade regler föreslår SERO att avskaffandet fördelas på fem år med sänkning på 20 % om året. Samma nivå bör också gälla för nyetablerade verk. En konsekvens av borttagen elskattebefrielse för stora vindkraftverk blir ett kraftigt minskat intresse för att investera i egen elproduktion.

Som avslutning vill SERO peka på risken för att snabba kast i skattelagstiftningen gör satsningar på förnybar energi ointressanta och hotar uppsatta mål.

Göran Bryntse
Ordf. SERO

Olof Karlsson
Styrelseledamot, SERO, handläggare